



**R** CITTÀ DI  
RACCONIGI | Provincia di Cuneo

### VERBALE N. 5

**PROCEDURA DI CUI ALL'ART. 50, COMMA 1, LETT. E), DEL D. LGS. N. 36/2023 PER L'AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI SUPPORTO EDUCATIVO E BIDELLERIA PER L'ASILO NIDO COMUNALE MADRE TERESA DI CALCUTTA PER L'ANNO SCOLASTICO 2024-2025 PERIODO DAL 01/09/2024 AL 31/08/2025 CON OPZIONE DI PROROGA CONTRATTUALE DISCREZIONALMENTE ATTIVABILE PER L'ANNO SCOLASTICO 2025-2026 (DAL 01/09/2025 AL 31/08/2026). PROCEDURA NEGOZIATA SENZA BANDO EX ART. 50 COMMA 1 LETT. E D.LGS. 36/2023 CIG B26F5CB409 CUI S00473170041202200006**

L'anno duemilaventiquattro il giorno sette del mese di agosto alle ore dieci e minuti dieci, presso l'Area U.M.D. 1 Affari Generali e del Personale, Servizi alla Persona, Turismo e Servizi Sociali del Comune di Racconigi sita al secondo piano del palazzo comunale in piazza Carlo Alberto n. 1 – Racconigi, il sottoscritto RUP, Dott.ssa Sonia Zeroli, Dirigente U.M.D. 1 e Responsabile dell'Area Affari Generali e del Personale, Servizi alla Persona, Turismo e Servizi Sociali del Comune di Racconigi, alla presenza del Dott. Paolo Crociani, Dirigente Area U.M.D. 2, del Dott. Gianpaolo Sandrone, Dirigente AREA U.M.D. 3 e della Sig.ra Demichelis Mara, istruttore amministrativo presso l'Unità di Massima Dimensione n. 1 del Comune

Visti i verbali di gara n. 1 in data 06.08.2024, n. 2 in data 06.08.2024 e n. 3 in data 06/08/2024 e n. 4 in data 06/08/2024;

Preso atto che la Commissione ha proposto l'aggiudicazione a favore del concorrente Cooperativa Sociale Quadrifoglio Sc Onlus.- Viale Savorgnan D'Osoppo - Pinerolo (TO)", rilevando tuttavia, visto l'art. 108 comma 9 del D. Lgs. n. 36/2023 che prevede che "nell'offerta economica l'operatore indica, a pena di esclusione, i costi della manodopera [...]", visto l'art. 110 comma 1 del D. Lgs. n. 36/2023 che prevede che "le stazioni appaltanti valutano la congruità, la serietà, la sostenibilità e la realizzabilità della migliore offerta, che in base a elementi specifici, inclusi i costi dichiarati ai sensi dell'art. 108 comma 9, appaia anormalmente bassa", che i costi della manodopera indicati dall'operatore economico Cooperativa Sociale Quadrifoglio Sc Onlus pari a € 144.697,28 risultano inferiori ai costi di manodopera previsti nei documenti di gara e ammontanti a € 154.937,40 e, ai sensi dell'art. 110 del D. Lgs. n. 36/2023, ha indicato l'offerta presentata dal suddetto operatore economico come "anomala" invitando il R.U.P. alla verifica dell'anomalia.



Dato atto che il sottoscritto RUP in data 06/08/2024 alle ore 19,03 ha provveduto tramite la piattaforma telematica TUTTOGARE PA a trasmettere all'operatore economico Cooperativa Sociale Quadrifoglio Sc Onlus comunicazione di avvio procedimento di verifica dell'anomalia invitando il medesimo operatore economico a fornire idonee spiegazioni in merito; detta comunicazione risulta consegnata al suddetto operatore economico in data 06/08/2024 alle ore 19,10;

Preso atto che la Cooperativa Sociale Quadrifoglio Sc Onlus alle ore 9,00 del giorno 07/08/2024 ha trasmesso mediante la piattaforma telematica TUTTOGARE PA propria nota contenente le ragioni di carattere tecnico, organizzativo ed economico volta a dimostrare la sostenibilità dell'offerta presentata;

Lette le argomentazioni prodotte;

Considerato che Il procedimento di verifica dell'anomalia non ha carattere sanzionatorio e non ha per oggetto la ricerca di specifiche e singole inesattezze dell'offerta economica, mirando piuttosto ad accertare se in concreto l'offerta, nel suo complesso, sia attendibile ed affidabile in relazione alla corretta esecuzione dell'appalto, essendo volto, infatti, a valutare la complessiva adeguatezza dell'offerta rispetto al fine da raggiungere (cfr., ex multis, Cons. Stato, V, 22 marzo 2022, n. 2079; 24 novembre 2021, n. 7868);

Considerato altresì che, fermo restando che "l'obbligo di motivazione analitica e puntuale sulle giustificazioni sussiste solo nel caso in cui l'Amministrazione esprima un giudizio negativo, mentre tale onere non sussiste in caso di esito positivo del giudizio di congruità dell'offerta essendo sufficiente in tal caso motivare il provvedimento per relationem alle giustificazioni presentate dal concorrente (Cons. Stato, sez. III, 28 dicembre 2020, n. 8442; Cons. Stato, sez. III, 14 ottobre 2020, n. 6209);

Considerato inoltre che, con riferimento al costo della manodopera, in base alla previsione di cui al comma 4, lett. a) dell'art. 110 del Codice Contratti, non possono essere fornite giustificazioni in relazione ai trattamenti salariali minimi inderogabili stabiliti dalla legge o da fonti autorizzate dalla legge;

Considerato che il concetto di "minimi salariali", indicati nelle apposite tabelle ministeriali (cd. trattamento retributivo minimo), deve essere distinto da quello di "costo orario medio del lavoro" risultante dalle tabelle stesse in quanto la demarcazione fra i due concetti si coglie nel fatto che quello di trattamento retributivo minimo ha carattere "originario", in quanto viene desunto direttamente dal pertinente contratto collettivo nazionale e non abbisogna, per la sua enucleazione, di alcuna operazione di carattere statistico-elaborativo, mentre il concetto di "costo medio orario del lavoro" è il frutto dell'attività di elaborazione



A handwritten signature in blue ink is located on the right side of the page, below the official stamp.

A second handwritten signature in blue ink is located on the right side of the page, below the first signature.

del Ministero, che lo desume dall'analisi e dall'aggregazione di dati molteplici e inerenti a molteplici istituti contrattuali;

Considerato quindi che "sono consentiti motivati scostamenti dai valori indicati dalle tabelle ministeriali sul costo del lavoro che, come affermato dalla consolidata giurisprudenza, non possono costituire parametri inderogabili dal cui mancato rispetto possa essere automaticamente desunta l'inattendibilità dell'offerta economica, non potendo essi, nella loro formulazione statistica, considerare l'effetto di tutti i fattori di incidenza sul costo medio del lavoro, valore quest'ultimo per la cui determinazione tabellare si considerano le ore mediamente lavorate, che scaturiscono detraendo dalle ore contrattuali le ore annue non lavorate, in parte predeterminabili in misura fissa, in altra parte suscettibili di variazione caso per caso" (Consiglio di Stato, sez. V, 22.11.2022, n. 10272);

Preso atto che:

- come rammentato dal TAR Lazio – Roma, sez. III -Quater, 30 aprile 2024, n. 8619, le tabelle ministeriali esprimono un costo del lavoro medio, ricostruito su basi statistiche, per cui esse non rappresentano un limite inderogabile per gli operatori economici partecipanti a procedure di affidamento di contratti pubblici, ma solo un parametro di valutazione della congruità dell'offerta, con la conseguenza che lo scostamento da esse, specie se di lieve entità, non legittima di per sé un giudizio di anomalia (sul punto cfr.: Consiglio di Stato, V, 6 febbraio 2017, n. 501; altresì, sez. III, 13 marzo 2018, n. 1609; III, 21 luglio 2017 n. 3623; 25 novembre 2016, n. 4989);
- le tabelle ministeriali recanti il costo della manodopera espongono dati non inderogabili, assolvendo a una funzione di parametro di riferimento dal quale è possibile discostarsi, in sede di verifica, sulla scorta di una dimostrazione puntuale e rigorosa in ordine alle ragioni che giustificano lo scostamento (Cons. Stato, V, 26 aprile 2018, n.2540; 30 marzo 2017, n. 1465, nonché Tar Piemonte n. 855/2023).

Tutto quanto sopra premesso e considerato;

Dopo attenta analisi della documentazione prodotta, le argomentazioni addotte dall'operatore economico Cooperativa Sociale Quadrifoglio Sc Onlus sono valutate esaustive e giustificative dei livelli dei prezzi e dei costi proposti tali da rendere l'offerta presentata, nel suo complesso, attendibile e affidabile in relazione alle tutele salariali minime per i lavoratori impiegati e alla corretta esecuzione dell'appalto.

Si ritiene quindi sanata l'anomalia sollevata dalla Commissione di gara.



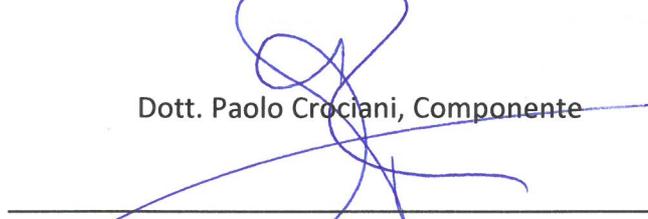
Letto, confermato, sottoscritto.

Dott.ssa Sonia Zeroli, RUP - Presidente



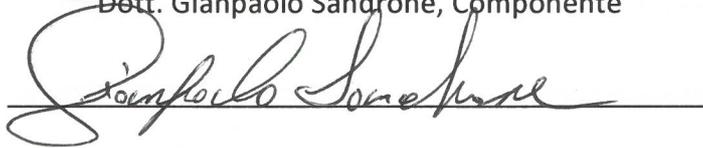
---

Dott. Paolo Crociani, Componente



---

Dott. Gianpaolo Sandrone, Componente



---

Sig.ra Mara Demichelis, Segretario Verbalizzante



---

